

Вносится депутатами Государственной Думы
М.Л. Шакумом, В.В. Пановым,
М.Х. Юсуповым, Р.А. Исаевым

Проект N 192544-5

ФЕДЕРАЛЬНЫЙ ЗАКОН

Технический регламент "О безопасности строительных материалов и изделий"

Глава 1. Общие положения

Статья 1. Цели принятия настоящего Федерального закона

Настоящий Федеральный закон принимается в целях:

- 1) защиты жизни или здоровья граждан, имущества физических или юридических лиц, государственного или муниципального имущества;
- 2) охраны окружающей среды, жизни и здоровья животных и растений;
- 3) предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей;
- 4) стимулирования энергосбережения и повышения энергетической и экологической эффективности.

Статья 2. Сфера применения настоящего Федерального закона

1. Объектами технического регулирования в соответствии с настоящим Федеральным законом являются строительные материалы, изделия и конструкции.

2. Настоящий Федеральный закон распространяется на отношения, возникающие между юридическими и физическими лицами, а также органами государственной власти в сфере производства, хранения, перевозки, эксплуатации, реализации и утилизации строительных материалов, изделий и конструкций.

3. Перечень групп строительных материалов и изделий, в отношении которых устанавливаются требования безопасности в настоящем Федеральном законе, приведен в таблице N 1 приложения к настоящему Федеральному закону.

4. Для целей настоящего Федерального закона используются основные понятия, установленные законодательством в области технического регулирования, градостроительной деятельности, пожарной безопасности, санитарно-эпидемиологическом благополучия населения и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации.

5. Настоящий Федеральный закон устанавливает порядок оценки соответствия строительных материалов, изделий и конструкций требованиям настоящего Федерального закона.

Статья 3. Принципы обеспечения соответствия строительных материалов, изделий и конструкций требованиям настоящего Федерального закона

1. Конкретные показатели, требования безопасности и функциональной пригодности к строительным материалам, изделиям и конструкциям, установленные в национальных стандартах и сводах правил, включенных в утверждаемый национальным органом по стандартизации перечень национальных стандартов и (или) сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона, являются исходными данными для проектирования

и обеспечения выполнения требований безопасности зданий и сооружений, установленных техническими регламентами, а также законодательством в области использования атомной энергии, промышленной безопасности, окружающей среды и санитарно-эпидемиологическом благополучии населения.

2. Достаточным условием соблюдения требований настоящего Федерального закона является применение национальных стандартов и сводов правил, включенных в утверждаемый национальным органом по стандартизации перечень национальных стандартов и (или) сводов правил.

3. Неприменение национальных стандартов и (или) сводов правил, указанных в части 2 настоящей статьи, не может оцениваться как несоблюдение требований настоящего Федерального закона. В этом случае подтверждение соответствия строительных материалов, изделий и конструкций требованиям настоящего Федерального закона осуществляется изготовителем или его представителем на основании иных нормативно-технических документов и собственных доказательств.

4. В целях применения настоящего Федерального закона идентификация строительных материалов, изделий и конструкций осуществляется путем удостоверения их соответствия существенным признакам, указанным в национальных стандартах, общероссийских классификаторах, информации, содержащейся в сопроводительных документах.

5. В целях предупреждения действий, вводящих в заблуждение приобретателей, обеспечения безопасного использования, хранения, перевозки, реализации и утилизации информация о строительных материалах, изделиях и конструкциях должна быть представлена в виде маркировки, а также в сопроводительных текстовых и графических документах на строительные материалы, изделия и конструкции в соответствии с положениями настоящего Федерального закона.

6. Строительные материалы, изделия и конструкции должны быть снабжены разборчивой, легко читаемой маркировкой, нанесенной в доступном для обозрения месте, сохраняющейся в течение всего срока хранения, перевозки и реализации строительных материалов, изделий и конструкций. В случае, если производитель строительного материала, изделия или конструкции считает невозможным нанесение маркировки на строительный материал, изделие или конструкцию маркировка наносится на их тару (упаковку) или указывается в сопроводительных документах.

7. Маркировка строительных материалов, изделий и конструкций должна содержать на русском языке следующую информацию:

1) сведения о документе, подтверждающем соответствие строительных материалов, изделий и конструкций требованиям настоящего Федерального закона (сертификат соответствия или декларация о соответствии);

2) знак, предупреждающий о том, что данный материал представляет повышенную опасность. Данный знак наносится в соответствии с действующим законодательством Российской Федерации, при необходимости соблюдения особых мер предосторожности при использовании, хранении, перевозке, утилизации строительных материалов и изделий;

3) знак обращения на рынке.

8. В случае, если строительный материал производится в соответствии с национальным стандартом, маркировка, должна дополнительно содержать информацию, требуемую национальным стандартом в соответствии с которым он производится.

9. Строительные материалы, изделия и конструкции должны иметь сопроводительные документы, включающие в себя:

1) документы, подтверждающие соответствие строительных материалов, изделий и конструкций требованиям безопасности настоящего Федерального закона;

2) при реализации конечным потребителям документацию, соответствующую требованиям Закона Российской Федерации от 7 февраля 1992 года N 2300-1 "О защите прав потребителей".

Глава 2. Требования к безопасности строительных материалов, изделий и конструкций

Статья 4. Общие требования к безопасности строительных материалов, изделий и конструкций

1. Строительные материалы, изделия и конструкции заводского изготовления должны быть безопасными при использовании по своему назначению, сохранять свои свойства в течение установленного срока службы при соблюдении условий применения и эксплуатации, установленных в проектной и эксплуатационной документации и при соблюдении следующих требований национальных стандартов на эти материалы, изделия и конструкции:

1) строительные материалы, изделия и конструкции должны выдерживать предусмотренные проектной и эксплуатационной документацией на здание или сооружение, определяющей их функциональное использование, воздействия и нагрузки без разрушений, недопустимых деформаций и нарушений сплошности;

2) строительные материалы, изделия и конструкции в соответствии с законодательством о пожарной безопасности должны:

а) быть устойчивыми к возгоранию;

б) препятствовать распространению пламени;

в) сохранять несущую способность в течение расчетного времени;

г) соответствовать другим требованиям пожарной безопасности, предусмотренным проектной и эксплуатационной документацией на здание или сооружение, определяющей функциональное использование строительных материалов, изделий и конструкций в соответствии с законодательством о пожарной безопасности;

3) строительные материалы, изделия и конструкции в части обеспечения безопасности излучений, химической, термической, биологической безопасности должны соответствовать требованиям законодательства области обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения;

4) для обеспечения требований энергосбережения и энергоэффективности строительные материалы, изделия и конструкции, выполняющие функции теплоизоляции зданий и сооружений, по теплофизическим характеристикам должны соответствовать законодательству Российской Федерации об энергосбережении.

2. При изготовлении строительных материалов, изделий и конструкций под конкретный проект здания или сооружения любые отклонения от проектной документации должны быть согласованы, утверждены и проведены в проектную документацию в порядке, установленном законодательством Российской Федерации о градостроительной деятельности.

3. Обеспечение требований безопасности строительных материалов, изделий и конструкций осуществляется на всех этапах их жизненного цикла.

Статья 5. Требования безопасности при производстве строительных материалов, изделий и конструкций

При производстве строительных материалов, изделий и конструкций должны быть выполнены следующие условия:

1) исходные для их производства сырье и материалы должны соответствовать национальным стандартам и (или) сводам правил по соответствующим видам безопасности;

2) операции производственного процесса, технология которых влияет на безопасность производимых

материалов, изделий и конструкций, должны быть выделены производителем в особо ответственные и подвергаться с его стороны постоянному мониторингу. Результаты мониторинга должны документироваться и храниться производителем не менее одного года;

3) результаты приемочного контроля должны документироваться и храниться не менее трех лет. Документирование и хранение осуществляется производителем в любой форме (бумажной и (или) электронной) с соблюдением ее достоверности и неизменяемости в течении срока хранения;

4) строительные материалы, изделия и конструкции должны транспортироваться и храниться таким образом, чтобы были выполнены требования производителя к доставке и хранению, связанные с сохранением их потребительских свойств и соблюдением требований безопасности, установленным в настоящем Федеральном законе;

5) строительные материалы, изделия и конструкции при использовании в процессе строительства, реконструкции, капитальном ремонте зданий или сооружений должны применяться строго в соответствии с их функциональным назначением, определенным в проектной документации на здание или сооружение;

6) строительные материалы, изделия и конструкции при эксплуатации зданий и сооружений, должны подвергаться контролю сроков использования, установленных в их сопроводительной документации в случае, если необходимость такого контроля предусмотрена в проектной и эксплуатационной документации на здание или сооружение, в котором они используются;

7) при повторном применении строительных материалов, изделий и конструкций должны учитываться их остаточные свойства в соответствии с требованиями функционального назначения и нормативных документов, использование которых обосновано в проектной документации, и по своим свойствам соответствовать требованиям настоящего Федерального закона.

Статья 6. Требования безопасности при утилизации строительных материалов, изделий и конструкций

Правовое регулирование утилизации строительных материалов, изделий и конструкций осуществляется в соответствии с законодательством Российской Федерации в области обращения с отходами.

Глава 3. Оценка соответствия

Статья 7. Формы оценки соответствия материалов, изделий и конструкций требованиям безопасности

Оценка соответствия строительных материалов, изделий и конструкций требованиям безопасности, выпускаемых в обращение на территории Российской Федерации, носит обязательный характер и осуществляется в формах:

1) обязательного подтверждения соответствия строительных материалов, изделий и конструкций требованиям настоящего Федерального закона;

2) государственного контроля (надзора) за соблюдением требований настоящего Федерального закона.

Статья 8. Обязательное подтверждение соответствия строительных материалов, изделий и конструкций

1. Обязательное подтверждение соответствия строительных материалов, изделий и конструкций требованиям настоящего Федерального закона на территории Российской Федерации осуществляется в формах:

1) принятия изготовителем (лицом, выполняющим функции иностранного изготовителя) декларации о

соответствии строительных материалов, изделий и конструкций требованиям настоящего технического регламента;

2) обязательной сертификации строительных материалов, изделий и конструкций.

2. Выбор формы и схемы обязательного подтверждения соответствия осуществляется заявителем, если иное не предусмотрено нормативными правовыми актами федеральных органов исполнительной власти, осуществляющими государственный контроль (надзор) за выполнением требований настоящего Федерального закона в соответствии с компетенцией установленной в настоящем Федеральном законе.

3. Обязательное подтверждение соответствия требованиям настоящего Федерального закона осуществляется по схемам, приведенным в таблице 2 приложения к настоящему Федеральному закону.

4. Все строительные материалы, изделия и конструкции для допуска в обращение должны иметь документальное подтверждение выполнения требований безопасности, установленных настоящим Федеральным законом.

5. Обязательное подтверждение соответствия осуществляют органы по сертификации и испытательные лаборатории (центры), аккредитованные в порядке, установленном Правительством Российской Федерации.

6. Изготовитель или его представитель несет ответственность за соответствие строительных материалов, изделий и конструкций требованиям настоящего Федерального закона в соответствии с законодательством Российской Федерации.

7. При декларировании соответствия в качестве доказательственных материалов могут использоваться:

1) заключения органов государственного контроля (надзора);

2) заключения по отдельным видам безопасности;

3) отчеты об испытаниях на соответствие требованиям безопасности национальных стандартов, стандартов организации, проведенных аккредитованной испытательной лабораторией;

4) результаты собственных испытаний заявителя;

5) сертификат системы качества;

6) отзывы и рекламации от потребителей;

7) иная документация и сведения, позволяющие достоверно установить соответствие строительных материалов, изделий и конструкций требованиям настоящего технического регламента.

8. Вновь разрабатываемые, модернизируемые, ввозимые в Российскую Федерацию строительные материалы, изделия и конструкции, от свойств которых зависит безопасность и долговечность возводимых с их применением зданий и сооружений, подлежат подтверждению пригодности для применения в строительстве на территории Российской Федерации. Порядок подтверждения пригодности данных материалов, изделий, конструкций для применения в строительстве определяется Правительством Российской Федерации.

Статья 9. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований настоящего Федерального закона

1. Государственный контроль (надзор) за соблюдением требований настоящего Федерального закона к строительным материалам, изделиям и конструкциям проводится на стадии обращения на рынке, в том числе на этапе хранения, перевозки, использования в процессе осуществления строительства, реконструкции, капитального ремонта, эксплуатации зданий и сооружений следующими федеральными органами исполнительной власти:

1) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление государственного

строительного надзора - в отношении требований пунктов 1 и 4 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона;

2) федеральным органом исполнительной власти, уполномоченным на осуществление пожарного надзора - в отношении требований пункта 2 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона;

3) федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по контролю и надзору в сфере обеспечения санитарно-эпидемиологического благополучия населения - в отношении требований пункта 3 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона.

2. В отношении строительных материалов, изделий и конструкций, поставляемых по государственному оборонному заказу, государственный контроль (надзор) за соблюдением требований настоящего Федерального закона по всем видам безопасности при производстве, хранении, перевозке, эксплуатации, реализации и утилизации осуществляет федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление государственного контроля (надзора) за соблюдением обязательных требований технических регламентов в отношении продукции (работ, услуг), поставляемой по государственному оборонному заказу.

Глава 4. Заключительные и переходные положения

Статья 9. Переходные положения

1. Настоящий Федеральный закон вступает в силу через двенадцать месяцев после его официального опубликования.

2. Сертификаты соответствия, а также технические свидетельства, подтверждающие пригодность использования строительных материалов, изделий и конструкций на территории Российской Федерации, выданные до дня вступления в силу настоящего Федерального закона, считаются действительными до окончания сроков их действия. Действие настоящего Федерального закона распространяется на строительные материалы, изделия и конструкции, произведенные до дня его вступления в силу.

3. В течение девяти месяцев со дня официального опубликования настоящего Федерального закона национальный орган по стандартизации по согласованию с федеральным органом исполнительной власти, осуществляющим функции по оказанию государственных услуг и управлению государственным имуществом в сфере промышленности строительных материалов, утверждает перечень национальных стандартов и (или) сводов правил, в результате применения которых на добровольной основе обеспечивается соблюдение требований настоящего Федерального закона.

Президент
Российской Федерации

Приложение
к Федеральному закону
"Технический регламент
"О безопасности строительных
материалов и изделий"

Таблица 1

Перечень групп строительных материалов и изделий, в отношении которых устанавливаются обязательные требования безопасности

Обязательные требования безопасности	Пункт 1 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона	Пункт 2 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона	Пункт 3 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона	Пункт 4 части 1 статьи 4 настоящего Федерального закона
Группы строительных материалов, изделий и конструкций по коду ОКП ОК 005-93				
1 Изделия и конструкции строительные из металла				
09 0000 Прокат черных металлов, готовый	+			
11 0000 Изделия дальнейшего передела из проката	+			
12 0000 Металлоизделия промышленного назначения (метизы)	+			
13 0000 Трубы стальные	+			
14 0000 Металлопродукция прочая	+			
16 0000 Крепежные изделия	+			
17 0000 Металлы цветные, их сплавы	+			
18 0000 Прокат цветных металлов	+			
52 6000 Конструкции строительные стальные	+			
52 7000 Конструкции и изделия (элементы) строительные из алюминия и алюминиевых сплавов	+			
52 8000 Конструкции строительные стальные легкие и комбинированные	+			
2 Изделия и конструкции строительные из дерева				
53 0000 Продукция лесозаготовительной и лесопильно-деревообрабатывающей промышленности		+	+	

55 0000 Продукция фанерного производства, плиты		+	+	
3 Продукция неорганической химии и лакокрасочные материалы для строительства				
21 0000 Продукция неорганической химии		+	+	
22 0000 Полимеры, пластические массы, химические волокна и каучуки		+	+	
23 1000 Материалы лакокрасочные		+	+	
23 2000 Пигменты		+	+	
4 Продукция резинотехническая и асбестовая для строительства				
25 0000 Продукция резинотехническая и асбестовая			+	
5 Материалы нерудные и неметаллорудные для строительства				
57 0000 Материалы строительные, кроме сборных железобетонных конструкций и деталей			+	
57 1000 Материалы нерудные, заполнители пористые, материалы облицовочные и дорожные из природного камня и другие материалы			+	
57 2000 Материалы неметаллорудные			+	
6 Вяжущие строительные материалы				
57 3000 Цемент			+	
7 Материалы стеновые и перегородочные				
57 4000 Материалы стеновые и перегородочные			+	+
8 Материалы и изделия строительные керамические				
57 5000 Материалы и изделия строительные керамические			+	
9 Материалы тепло- и звукоизоляцион-ные				
57 6000 Материалы и тепло- и звукоизоляцион-ные		+	+	+
10 Материалы отделочные, кровельные и гидроизоляцион-ные, герметизирующие				

57 7000 Материалы отделочные полимерные, кровельные, гидроизоляцион-ные и герметизирующие		+	+	+
57 8000 Изделия асбестоцементные			+	
11 Конструкции и детали сборные железобетонные				
58 0000 Конструкции и детали сборные железобетонные			+	
58 1000 Конструкции и детали фундаментов			+	
58 2000 Конструкции и детали каркаса зданий и сооружений			+	
58 3000 Конструкции, детали стен и перегородки			+	
58 4000 Плиты, панели и настилы перекрытий и покрытий			+	
58 5000 Конструкции и детали инженерных сооружений			+	
58 6000 Конструкции и детали специального назначения			+	
58 9000 Конструктивные и архитектурно-строительные элементы зданий и сооружений			+	
12 Изделия из стекла, ситалла и шлакоситалла				
59 9000 Изделия из стекла			+	
59 6000 Изделия из ситаллов и шлакоситаллов			+	
13 Изделия текстильные для строительства				
81 0000 Изделия текстильной промышленности		+	+	

Примечания:

"+" обозначены обязательные требования безопасности, которые устанавливаются к строительным материалам, изделиям и конструкциям. Обязательное подтверждение соответствия строительных материалов, изделий и конструкций требованиям, установленным в настоящем техническом регламента, а также государственный контроль (надзор) проводится для каждой группы строительных материалов, изделий и конструкций только на соответствие требованиям безопасности, отмеченным знаком "+".

Таблица 2

Схемы обязательного подтверждения соответствия

А) Схемы декларирования соответствия

Обозначение схемы	Содержание схемы и ее исполнители	Срок действия декларации о соответствии
1д	Заявитель Приводит собственные доказательства соответствия в техническом файле Принимает декларацию о соответствии	1 год
2д	Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания типового образца продукции Заявитель Принимает декларацию о соответствии	2 года
3д	Орган по сертификации Сертифицирует систему качества на стадии производства Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания типового образца продукции Заявитель Принимает декларацию о соответствии Орган по сертификации Осуществляет инспекционный контроль за системой качества	3 года
4д	Орган по сертификации Сертифицирует систему качества на этапах контроля и испытаний Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания типового образца продукции Заявитель Принимает декларацию о соответствии Орган по сертификации Осуществляет инспекционный контроль за системой качества	5 лет

5д	Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит выборочные испытания партии выпускаемой продукции Заявитель Принимает декларацию о соответствии	5 лет
----	---	-------

Б) Схемы сертификации

Обозначение схемы	Содержание схемы и ее исполнители	Срок действия сертификата
1с	Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания типового образца продукции Аккредитованный орган по сертификации Выдает заявителю сертификат соответствия	1 год
2с	Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания типового образца продукции Аккредитованный орган по сертификации Проводит анализ состояния производства Выдает заявителю сертификат соответствия	2 года
3с	Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания типового образца продукции Аккредитованный орган по сертификации Выдает заявителю сертификат соответствия Осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной продукцией (испытания образцов продукции)	3 года

4с	Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания типового образца продукции Аккредитованный орган по сертификации Проводит анализ состояния производства Выдает заявителю сертификат соответствия Осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной продукцией (испытания образцов продукции и анализ состояния производства)	5 лет
5с	Аккредитованная испытательная лаборатория Проводит испытания типового образца продукции Аккредитованный орган по сертификации Проводит сертификацию системы качества или производства Выдает заявителю сертификат соответствия Осуществляет инспекционный контроль за сертифицированной продукцией (контроль системы качества (производства), испытания образцов продукции, взятых у изготовителя или продавца)	5 лет