

К вопросу повестки № 2

ИВЛИЕВА Е.Ю.

Пояснительная записка к сообщению Е.Ю.Ивлиевой на заседание НТС №13, 20.09.19.

«О предложениях по организации формирования перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации или декларированию (к вопросам Плана мероприятий (дорожной карты) по реализации «регуляторной гильотины»).

Выпущенное впервые в 2011 г Постановление Правительства РФ № 982 "Об утверждении единого перечня продукции, подлежащей обязательной сертификации, и единого перечня продукции, подтверждение соответствия которой осуществляется в форме принятия декларации о соответствии" было и до сих пор остается единственным действующим инструментом, который обязывает производителей строительной продукции приводить в соответствие уровень качества, достижимый к производству на существующем на предприятии оборудовании с уровнем качества, коммуницируемый потребителю в рекламных буклетах и сообщениях.

Как следствие, данный инструмент позволяет достичь следующих целей:

1. Снизить количество продукции, определяемой как «фальсификат», т.е. продукция, коммуникация о которой потребителю содержит обещания неприсущих ей свойств.
2. Разграничить зоны ответственности производителя, проектировщика (или сметчика) и выполняющего работы при наступлении ситуации, в которой продукция признана непригодной для применения (выбраковка до начала работ или при расследовании обрушения здания).
3. Внедрить в практику производства и применения строительной продукции единые «единицы измерения качества», позволяющие достоверно сравнивать продукции в рамках продуктовой категории.
4. Подготовить строительную отрасль к переходу к техническому регулированию с использованием Технического регламента.

Несмотря на очевидную пользу, Постановление 982 имеет ряд серьезных недостатков, в частности в вопросе прозрачности, управляемости и планирования изменений основного разъяснительного документа к этому Постановлению – 2-х электронных таблиц «Информация о продукции, подлежащей обязательному подтверждению соответствия...», публикуемой на сайте Росстандарта <https://www.gost.ru/portal/gost/home/activity/compliance/requiredcompliance> и устанавливающих обязательные требования для продукции в ведении Росстандарта.

В отличие от Постановления 982 и Приложения к нему, данные таблицы не проходят публичное обсуждение ни в одном из действующих технических комитетов. Подготовка информации о том, какие именно товары (коды ОКПД2) и какие именно стандарты (или их пункты) будут зафиксированы в этих электронных таблицах, не имеет понятной бизнесу процедуры, а сам результирующий документ не проходит оценку регулирующего воздействия со стороны государственных ведомств.

Как следствие, попадание новой категории строительной продукции в эти таблицы всегда сопряжено с непрозрачностью и с невозможностью для производителей строительной продукции

и испытательных лабораторий планировать свои действия по подготовке к началу обязательной оценке соответствия.

С нашей точки зрения, для нормализации и внедрения принципа открытости и прозрачности процессов, связанных с техническим регулированием строительной продукции необходимо сделать следующие шаги:

1. Трансформировать электронный документ «Информация» в один из документов, предусмотренный в Законе о техническом регулировании, например, в форму Постановления или Приказа (кто будет выпускать такой документ (Минпромторг, Минстрой, Росстандарт, ФАУ ФЦС – не суть важно)
2. В момент окончания публичного обсуждения новой редакции Постановления 982 предусмотреть инициацию публичного обсуждения этого «Приказа».
3. Итоговый документ должен иметь номер, дату изменения и дату начала действия.
4. Публикация данного документа должна происходить не позднее чем за 6 месяцев до наступления необходимости обязательного подтверждения соответствия.

Касательно строительной продукции, добавляемой в список в Приложении к Постановлению 982 хотелось бы отметить, что в текущий момент не более 5% оборачиваемой на рынке строительной продукции подлежит обязательному подтверждению соответствия. Никаких планов или прогнозируемой скорости достижения хотя бы 75% наполненности рынка строительной продукцией с уровнем качества, за который производитель несет полную ответственность, не упоминается в публичной коммуникации Минпромторга.

В связи с состоявшейся Регуляторной гильотиной, «библиотека» стандартов содержит только те стандарты, которые признаны актуальными в отношении выпускаемой на текущий момент продукции. Представляет необходимым дать задание техническим комитетам по стандартизации подготовить списки строительной продукции (например, в привязке к кодам ОКПД2) с перечнем существующих ГОСТов Технических условия на эту продукцию с указанием готовности производителей выпускать продукцию в соответствии с этими стандартами.

Это позволит выявить группы материалов, не имеющих действующих стандартов, а также заставит производителей принимать более активное участие в актуализации действующих, но никем не используемых стандартов. Как следствие, скорость вовлечения новой строительной продукции в обязательное подтверждение соответствие увеличится, что приблизит отечественный рынок к моменту введения Технического регламента и защитит ответственных производителей от недобросовестной конкуренции.