



НАУЧНО-ТЕХНИЧЕСКИЙ СОВЕТ

125057, Москва, Ленинградский пр-т, д. 63, 8 этаж, к. 819; www.aocns.com/company/staff/; e-mail: akiev.ruslan@aocns.com

Протокол № 10/18

заседания НТС от 04 декабря 2018 г.

Место проведения: 125057, Москва, Ленинградский пр-т, д. 63, 8 этаж.

Время проведения: 11.00 – 13.00

Форма проведения: очное заседание

Председатель: Р.С. Акиев

Ответственный секретарь: Я.Р. Мельник

Приняли участие в заседании всего: 16 членов НТС с правом голоса,
в том числе:

очно – 7 членов НТС (*Акиев, Баринова, Блинов, Бусахин, Крюков, Фаликман, Щербина*)

заочно – 9 членов НТС (*Гинзбург, Доманская, Зворыкина, Каган, Кисель, Рабушко, Сидорова, Тенирядко, Томин*)

приглашенные – 2 человека (*Целищев П.В. - Заместитель Исполнительного директора, Начальник Управления стандартизации АО «ЦНС», Хвоинский А.В. - Заместитель генерального директора СРО «Союз дорожно-транспортных строителей «СОЮЗДОРСТРОЙ»*)

ОТКРЫТИЕ ЗАСЕДАНИЯ НТС:

СЛУШАЛИ: Р.С. Акиева о зарегистрированных на заседании членах НТС. Собравшиеся проинформированы о том, что заседание Совета считается легитимным, так как в нем принимает участие 16 из 27 постоянных членов НТС, что составляет более 50% от членов НТС с правом голоса.

Заседание объявлено открытым.

ПОВЕСТКА ЗАСЕДАНИЯ:

1. О недостатках Программы национальной стандартизации на 2019 год и проблемах существующей системы формирования Программ национальной стандартизации в Российской Федерации.

(докл. Фаликман, Блинов, Баринова)

2. О письме ЕЭК от 19.10.2018 в адрес правительства ЕАЭС и перспективах решения вопроса о техническом регулировании безопасности строительных материалов. (докл. Блинов).

РАЗНОЕ:

3. О проекте приказа Минстроя России «О внесении изменений в некоторые акты Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации» (докл. Бусахин)

ПО ВОПРОСУ № 1:

О недостатках Программы национальной стандартизации на 2019 год и проблемах существующей системы формирования Программ национальной стандартизации в Российской Федерации.

С докладами выступили:

В.Р. Фаликман, который сообщил, что утвержденная Росстандартом Программа национальной стандартизации на 2019 год (ПНС-2019) вызвала много вопросов у профессионального сообщества. Остаются непонятными принципы формирования ПНС, каким образом те или иные темы попадают в ПНС, почему встречается дублирование тематик, повторение тем из года в год и т.п. Проведя сравнительный анализ документов, так или иначе касающихся стандартизации, начиная с ПНС-2015 и заканчивая итогами Госсовета по проблемам стандартизации, можно сказать, что ситуация за эти годы осталась практически без изменения. Предложения рабочих групп и тематических конференций ТПП, РСПП и других объединений по изменению подходов при формировании ПНС, на сегодняшний день не нашли своего отклика. В настоящее время все существующие предложения профессионального сообщества по изменению ПНС вновь структурированы и направлены в Минстрой России.

В.П. Блинов, который отметил, что важнейшими моментами при формировании ПНС являются закрепление разработок тематик за соответствующим техническим комитетом и обязательность согласования окончательной редакции стандарта с соответствующими профильными ведомствами. Он отметил, что должна быть разработана методика формирования ПНС, чтобы не возникало ситуаций подобной той, когда ГОСТы 2017 года, которые еще даже не вступили в действие, включены в план пересмотра ПНС-2019.

Л.С. Баринова, которая высказала мнение, что дублирование и параллелизм тематик, разрабатываемых родственными техническими комитетами связаны с несогласованностью действий как самих технических комитетов, так и их подкомитетов. В результате чего и возникает путаница при формировании ПНС, а далее – путаница для конечных пользователей стандартов.

В.И. Щербина, который отметил, что если в течение нескольких лет неоднократные обращения в Минстрой, в Росстандарт не дают положительных результатов, следует обратиться в Счетную палату и Общероссийский народный фронт.

В обсуждении вопроса приняли участие: А.В. Бусахин, А.Р. Крюков, Р.С. Акиев, А.В. Хвойинский, П.В. Целищев.

КОНСТАТИРОВАЛИ, что:

1. ПНС-2019 не отвечает потребностям строительства, содержит в себе массу вопросов, которые не решены в процессе разработки и согласования плана между техническими комитетами по стандартизации.
2. ПНС-2019 не отработана в части наименований тем на соответствие ГОСТ Р 1.5-2012. Например, тематика ТК 100 по инновационному менеджменту, по системам промышленной автоматизации и интеграции, в области технической диагностики, аддитивных технологий, вибрации и др., не дает возможности судить о целесообразности и необходимости их принятия для разработки в качестве национальных стандартов.
3. При формировании ПНС предоставляемая пояснительная записка должна давать представление об актуальности, направленности заявленной тематики. В форме самой ПНС должны быть графы как «показатели, намечаемые к стандартизации» и «организации, с которыми должна быть согласована окончательная редакция стандарта».
4. В деятельности подкомитетов ТК, как правило, отсутствуют взаимные согласования, несмотря на действие приказа Росстандарта от 22.05.2015 № 601 «О взаимодействии технических комитетов при разработке документов в области национальной стандартизации», который предписывает при формировании программы национальной стандартизации на очередной год, в целях исключения дублирования разработки проектов стандартов в смежных областях стандартизации, обеспечить взаимное согласование перечней разрабатываемых документов.

ПРЕДЛОЖЕННЫЕ К ГОЛОСОВАНИЮ ПРОЕКТЫ РЕШЕНИЙ:

Вариант I	Принять к сведению информацию о недостатках Программы национальной системы стандартизации
Вариант II	Отметить недостатки формирования Программы национальной стандартизации и подготовить в адрес Росстандарта соответствующее обращение и предложения по изменению ПНС 2019 года
Вариант III	Одобрить предложение в адрес Росстандарта о необходимости разработки и принятия Методики формирования Программы национальной стандартизации

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ по вопросу № 1:

за	Вариант I	Вариант II	Вариант III
	2	3	10
против		-	
воздержался		1	

РЕШИЛИ:

1. Принимая во внимание отмеченные недостатки выразить неудовлетворенность существующими организацией, процессами и результатами формирования Программ национальной стандартизации в Российской Федерации. С учетом всех поступивших (произзвучавших) предложений, подготовить в адрес Росстандарта соответствующее обращение и предложения по изменению ПНС 2019 года.
2. Сформулировать и в рабочем порядке довести до необходимого формата предложения по корректировке ПНС-2019, с указанием технических комитетов, к кому такие предложения должны быть направлены.
3. Инициировать обращение НТС АО «ЦНС» в Технический комитет по стандартизации ТК 012 «Методология стандартизации» с предложением о разработке методики планирования работ технических комитетов.

ПО ВОПРОСУ № 2:

О письме ЕЭК от 19.10.18 в адрес правительства ЕАЭС и перспективах решения вопроса о техническом регулировании безопасности строительных материалов.

С информацией выступил:

Р.С. Акиев, который сообщил присутствующим, что Евразийская экономическая комиссия (ЕЭК) подготовила и направила обращение в адрес правительства Евразийского экономического союза (ЕАЭС), с разъяснениями, касающимися разработки проекта Технического регламента «О безопасности зданий и сооружений, строительных материалов и изделий». В нем констатируется отсутствие консенсуса сторон по разработанному российской стороной проекту редакции документа. В частности, внимание было уделено основной дискуссии между уполномоченными органами государств-членов, развернувшейся вокруг определения подходов к установлению единых обязательных требований в отношении зданий и сооружений, в том числе через применение обязательных строительных норм ЕАЭС и добровольных строительных правил ЕАЭС, – нового вида единых документов, не предусмотренных Договором о ЕСЭС от 29.05.2014, и механизм разработки и принятия которых не определен. В этой связи ЕЭК обратился к правительству стран ЕЭС о целесообразности разработки проекта документа в новой редакции, учитывающей принципиальные подходы, использованные в соответствующем Регламенте № 305 Европейского Союза.

С докладами выступили:

В.П. Блинов, который подробно изложил суть письма ЕЭК, направленного правительствам Республики Армения, Республики Беларусь, Республики Казахстан, Кыргызской Республики, Российской Федерации. Докладчик поддержал подход к формированию новой редакции документа, основанной на принципах построения Регламента 305 ЕС, в котором сформулированы только базовые требования, предъявляемые к зданиям и сооружениям, а весь документ полностью отнесен к сфере создания и обращения строительных материалов и изделий. При этом он обратил внимание на то, что разногласия национальных стандартов Российской Федерации с европейскими нормами происходят более всего из-за российского подхода к вопросу о формах оценки соответствия продукции. По мнению докладчика, следует менять существующую систему, когда не сертификат третьей стороны, а декларация производителя должна стать обязательным документом оценки соответствия. Докладчик констатировал также наличие существенного несовпадения номенклатуры российской строительной продукции с европейским номенклатурным перечнем, что должно быть устранено. Было высказано предложение АО «ЦН» выступить с инициативой к соответствующим научно-исследовательским институтам в Республике Беларусь и Республике Казахстан о разработке проекта новой редакции документа «снизу».

А.В. Бусахин, который выразил мнение, что путем верификации продукции можно предотвратить несоответствие декларируемого производителями качества продукции фактическому.

В обсуждении вопроса приняли участие: А.В. Бусахин, Л.С. Баринова, В.Р. Фаликман, Р.С. Акиев

КОНСТАТИРОВАЛИ, что:

- Обращение строительной продукции ЕАЭС на российском рынке должно быть регламентировано. Условия обращения должны быть прописаны в едином техническом регламенте ЕАЭС, учитывающем подходы, используемые в Регламенте ЕС № 305.
- Отметить необходимость внесения изменений в российские стандарты с целью их гармонизации с европейскими, и, в частности, выделения в них существенных требований и перечня определяющих их показателей, предъявляемых к соответствующей строительной продукции.

ПРЕДЛОЖЕННЫЕ К ГОЛОСОВАНИЮ ПРОЕКТЫ РЕШЕНИЙ:

Вариант I	Принять к сведению информацию
Вариант II	Одобрить решение ЕЭК и подготовить предложения по формированию новой редакции единого технического регламента ЕАЭС на основе положений Регламента ЕС 305

РЕЗУЛЬТАТЫ ГОЛОСОВАНИЯ по вопросу № 2:

за	Вариант I	Вариант II
	5	11
против	-	
воздержался	-	

РЕШИЛИ:

Одобрить решение ЕЭК и подготовить предложения по формированию новой редакции единого технического регламента ЕАЭС на основе положений Регламента ЕС 305.

РАЗНОЕ:

А.В. Бусахин проинформировал членов НТС о предстоящих изменениях в сфере строительства и жилищно-коммунального хозяйства, которые предусмотрены проектом приказа Минстроя России «О внесении изменений в некоторые акты Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации». Предложено вынести обсуждение проекта приказа на следующее заседание НТС.

Информация принята к сведению.

Председатель НТС, канд. экон. наук:

Р.С. Акиев

Ответственный секретарь НТС:

Я.Р. Мельник