

ПРОТОКОЛ
заседания Рабочей группы № 3 по строительству (РГС)
при Совете по стандартизации Росстандарта
(выписка)

от 09 апреля 2019 г.

№ 2

1. О проблемах разработки, согласования, экспертизы, регистрации и включения в перечни обязательного и добровольного применения сводов правил в области строительства

(Пугачев, Баринова, Барзолеевская, Гаркушина, Филинов, Тарада, Волкова, Целищев, Демаков)

Данный вопрос рассматривается в соответствии с поручением Совета по стандартизации при Росстандарте (протокол заседания от 25.12.2018 № АА-30пр).

В выступлениях отметили:

Многочисленные случаи разработки сводов правил не в целях обеспечения требований технических регламентов; в противоречие действующему законодательству и нормативным правовым актам; без учета действующих технических регламентов РФ, ЕАЭС (Таможенного союза); при наличии действующих национальных (межгосударственных) стандартов на одни и те же объекты и аспекты стандартизации; в противоречие действующим сводам правил; при отсутствии согласования СП (без учета замечаний) со стороны профильного федерального органа исполнительной власти и профильного (смежного) ТК. Нарушения требований нормативных правовых актов при разработке СП не проверяются на этапе регистрации сводов правил, что приводит к регистрации некачественных документов и, как следствие, к включению их в Перечни обязательного и добровольного применения в целях соблюдения «Технического регламента о безопасности зданий и сооружений».

При этом нарушаются требования нормативных документов, устанавливающих порядок разработки, согласования, экспертизы и регистрации сводов правил, а именно: Порядок разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил (утвержден Постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 624), приказ Минпромторга России от 27.05.2016 № 1716 «Об утверждении порядка регистрации федеральным органом исполнительной власти в сфере стандартизации документов, разрабатываемых и применяемых в национальной системе стандартизации, сводов правил, международных стандартов, региональных стандартов и региональных сводов правил, стандартов иностранных государств и сводов правил иностранных государств», приказ Росстандарта от 22.05.2015 № 601 «О взаимодействии технических комитетов при разработке документов в области национальной стандартизации», приказ Росстандарта от 27.10.2016 № 1635 «Об утверждении Порядка проведения экспертизы проекта свода правил», приказ Росстандарта от 22.05.2017 № 1031 «Об организации работы в системе Федерального агентства по техническому регулированию и метрологии работ по сводам правил».

Также были отмечены существенные проблемы, связанные с формированием Перечней ГОСТ и СП, обязательных и добровольных к применению для соблюдения требований «Технического регламента безопасности зданий и сооружений». В результате предварительной проработки и по результатам обсуждения на заседании членами РГС подготовлен «Анализ Перечней национальных стандартов и сводов правил (частей таких стандартов и сводов правил), в результате применения которых на обязательной и добровольной основе обеспечивается соблюдение требований Федерального закона «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (приложение 3 к настоящему протоколу). По результатам данного анализа отмечено следующее.

По данным Минстроя России: в настоящее время действует 318 СП в области строительства, при этом с 2014 года принято более 190 новых СП.

Минстрой России ввел мораторий (письмо Минстроя России от 18.06.2018 № 26001-АГ/08) на включение новых (актуализированных) СП и ГОСТ, в состав Перечня ГОСТ и СП обязательного соблюдения (постановление Правительства РФ от 26 декабря 2014 г. № 1521). В Перечень № 1521 за 4 года внесены поправки (уточнения) только в части 6 СП и 3 ГОСТ (постановления Правительства РФ от 29.09.2015 г. № 1033 и от 07.12.2016 г. № 1307).

В соответствии с письмом Минстроя России от 26.09.2018 № 39626-СМ/08: «из 100 действовавших на начало 2015 года СП только 20 соответствовали современному уровню технологического развития и современным требованиям безопасности зданий и сооружений».

В соответствии с письмом Минстроя России от 30.11.2018 № 52299-ОГ/08: «с момента утверждения последней редакции перечня № 1521 осуществлена переработка 90% массива СП и стандартов, включенных в указанный перечень...».

В результате Перечень ГОСТ и СП, обязательных к применению для соблюдения требований ТР «О безопасности зданий и сооружений» (Перечень № 1521), включает 74 СП, в том числе:

– 26 отмененных редакций СП и 41 СП, которые в настоящее время актуализированы (пересмотрены);

– по 70-ти СП необходимо сверять пункты и разделы обязательного и добровольного применения, т.к. в Перечне добровольного применения (приказ Росстандарта от 17 апреля 2019 г. № 831) не указаны «№№ пунктов и разделов, исключенных в связи с их наличием в Перечне № 1521, а также в Перечне добровольного применения указаны СП с изменениями, по отношению к СП, включенных в Перечень № 1521.

Поскольку ряд СП (например, СП 260.1325800.2016 «Конструкции стальные тонкостенные из холодногнутых оцинкованных профилей и гофрированных листов. Правила проектирования», СП 266.1325800.2016 «Конструкции сталежелезобетонные. Правила проектирования» и др.) включены в Перечень добровольного применения, но отсутствуют в Перечне № 1521, то в соответствии с частью 4 статьи 6 федерального закона № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», органы экспертизы и строительного надзора требуют разработку и согласование СТУ при применении данных СП, что приводит к удорожанию и затягиванию сроков строительства, а также усиливает административное давление на бизнес.

Наличие разных редакций СП (с разными требованиями) в перечнях обязательного и добровольного применения делает непрозрачным выбор проектного решения, может привести к субъективным решениям и снижению уровня безопасности зданий и сооружений, а также содержит коррупциогенную составляющую.

В Перечне добровольного применения:

- отсутствует разделение областей действия документов, составляющих доказательную базу «Технического регламента о безопасности зданий и сооружений» и других технических регламентов (ТР РФ «О пожарной безопасности», утв. Федеральным законом №123-ФЗ от 22.07.2008, ТР РФ о безопасности объектов морского транспорта, утв. Постановлением ПРФ от 12.08.2010 г. N 620, ТР РФ о безопасности объектов внутреннего водного транспорта, утв. постановлением ПРФ от 12.08.2010 г. N 623, ТР РФ «О безопасности сетей газораспределения и газопотребления», утв. постановлением ПРФ от 29.10.2010 №870, ТР ТС 014/2011 «О безопасности автомобильных дорог», ТР ТС 002/2011 «О безопасности высокоскоростного железнодорожного транспорта», ТР ТС 003/2011««О безопасности инфраструктуры железнодорожного транспорта»), что приводит к дублированию и противоречию требований к объектам технического регулирования, может привести к снижению уровня безопасности зданий и сооружений, а также вводит участников строительства в заблуждение;

- включен ряд СП, не входящих в область действия федерального закона № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений» (например, СП 151.13330.2012 "Инженерные изыскания для размещения, проектирования и строительства АЭС" (в 2-х частях) и т.д.);

- необоснованно включены документы, не являющиеся документами в области стандартизации (часть 7 статьи 6 федерального закона № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений») и не включенные в Федеральный информационный фонд стандартов и не доступные для широкого круга лиц, обеспечивающих применение и соблюдение технического регламента (например, СП 12-102-2001 "Механизация строительства. Расчет топлива на работу строительных и дорожных машин", 281. СП 13-101-99 "Правила надзора, обследования, проведения технического обслуживания и ремонта промышленных дымовых и вентиляционных труб", 282. СП 30-102-99 "Планировка и застройка территорий малоэтажного жилищного строительства", 278. СНИП 21-01-97* "Пожарная безопасность зданий и сооружений", 277. СНИП 3.07.02-87 "Гидротехнические морские и речные транспортные сооружения", 274. СНИП 1.04.03-85* "Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений", 275. СНИП 2.11.03-93 "Склады нефти и нефтепродуктов. Противопожарные нормы", 276. СНИП 3.05.04-85* "Наружные сети и сооружения водоснабжения и канализации" и др.). Также в Перечень добровольного применения не могут быть включены устаревшие документы, не прошедшие актуализацию в соответствии со статьей 42 федерального закона № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений»;

- необоснованно включены документы, содержащие требования по оценке соответствия зданий и сооружений, т.к. это противоречит положениям статей би 39 федерального закона № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и

сооружений» (например, 214. СП 68.13330.2017 "СНиП 3.01.04-87 Приемка в эксплуатацию законченных строительством объектов. Основные положения", 314. СП 246.1325800.2016 "Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений", 371. СП 305.1325800.2017 "Здания и сооружения. Правила проведения геотехнического мониторинга при строительстве", 336. СП 270.1325800.2016 "Транспортные сооружения в сейсмических районах. Правила оценки повреждений дорог при землетрясениях в отдаленных и труднодоступных районах", 340. СП 274.1325800.2016 "Мосты. Мониторинг технического состояния", 338. СП 272.1325800.2016 "Системы водоотведения городские и поселковые. Правила обследования", 394. СП 329.1325800.2017 "Здания и сооружения. Правила обследования после пожара", 388. СП 322.1325800.2017 "Здания и сооружения в сейсмических районах. Правила обследования последствий землетрясения" и т.д.);

– необоснованно включены СП, применение которых не соответствует целям технического регулирования (часть 6 статьи 3 закона № 384-ФЗ от 30.12.2009), например, 272. СП 165.1325800.2014 "СНиП 2.01.51-90 Инженерно-технические мероприятия по гражданской обороне" (с изменением N 1), 273. СП 264.1325800.2016 "СНиП 2.01.53-84 Световая маскировка населенных пунктов и объектов народного хозяйства", 274. СНиП 1.04.03-85* "Нормы продолжительности строительства и задела в строительстве предприятий, зданий и сооружений", 228. СП 82.13330.2016 "СНиП III-10-75 Благоустройство территорий", 464. СП 403.1325800.2018 "Территории производственного назначения. Правила проектирования благоустройства" .. и т.д.;

– необоснованно включены СП, дублирующие требования национальных стандартов (например, ряд включенных в Перечень СП для промышленных трубопроводов дублируют требования ГОСТ Р 55990-2014 «Месторождения нефтяные и газонефтяные. Промысловые трубопроводы. Нормы проектирования»; СП 402.1325800.2018 «Здания жилые. Правила проектирования систем газопотребления» дублирует требования ГОСТ Р 58095.0-2018 «Системы газораспределительные. Требования к сетям газопотребления. Часть 0. Общие положения», ГОСТ Р 58095.1-2018 «Системы газораспределительные. Требования к сетям газопотребления. Часть 1. Стальные газопроводы», ГОСТ Р 58095.2-2018 «Системы газораспределительные. Требования к сетям газопотребления. Часть 2. Медные газопроводы»), что противоречит положениям Правил разработки, утверждения, опубликования, изменения и отмены сводов правил (утвержден постановлением Правительства РФ от 01.07.2016 № 624);

– необоснованно включены СП на правила производства работ (например, 468. СП 407.1325800.2018 "Земляные работы. Правила производства способом гидромеханизации", 391. СП 325.1325800.2017 "Здания и сооружения. Правила производства работ при демонтаже и утилизации", 406. СП 341.1325800.2017 "Подземные инженерные коммуникации. Прокладка горизонтальным направленным бурением" и т.д.) что противоречит положениям статей 55.5, 55.13 и 55.20 Градостроительного Кодекса РФ в части обязательного применения саморегулируемыми организациями стандартов национальных объединений на процессы выполнения работ по строительству;

– в Перечень добровольного применения включены документы в области стандартизации технологий информационного моделирования, при этом они не приведены

в соответствии с российским и международным законодательством, что предусмотрено Поручением Президента РФ от 19.07.2018 № Пр-1235 «о гармонизации ранее принятых нормативно-технических документов с международным и российским законодательством».

Было отмечено, что проблемы формирования Перечня добровольного применения вызваны не только указанными выше проблемами разработки СП, но и отсутствием порядка и методологии ведения данного перечня.

По результатам рассмотрения приняли решение:

1. Рекомендовать Росстандарту в рамках закрепленных полномочий:

– провести мониторинг соблюдения нормативных правовых и нормативных актов: постановления Правительства РФ от 01.07.2016 № 624, приказа Минпромторга России от 27.05.2016 № 1716, приказов Росстандарта от 22.05.2015 № 601, от 27.10.2016 № 1635 и от 22.05.2017 № 1031 в части необходимости разработки СП в целях обеспечения требований ТР (п.2 Порядка, утв. Постановлением Правительства РФ № 624), исключения дублирования СП и ГОСТ (пункты 4 и 17 Порядка, утв. Постановлением Правительства РФ № 624), организации экспертизы (согласования) отраслевым ФОИВ и профильным (смежным) ТК (п.9 Порядка, утв. Постановлением Правительства РФ № 624);

– по результатам мониторинга подготовить изменения (дополнения) в указанные нормативные правовые и нормативные акты и обеспечить на практике регистрацию СП только после прохождения установленных процедур;

– разработать основополагающий ГОСТ (внести изменения в действующие основополагающие ГОСТ), устанавливающий порядок разработки и экспертизы СП, учитывая, что СП должны разрабатываться в соответствии с основополагающими стандартами и правилами по стандартизации (п.4 Порядка, утв. Постановлением Правительства РФ № 624);

– разработать Порядок ведения Перечня СП и ГОСТ добровольного применения для соблюдения «Технического регламента о безопасности зданий и сооружений» (федеральный закон № 384-ФЗ) (в целях исключения дублирования с Перечнем обязательного применения и установления единой методологии формирования перечня).

2. Руководителю Рабочей группы по строительству С.В. Пугачеву доложить о рекомендациях по п.1 настоящего протокола на очередном заседании Совета по стандартизации при Росстандарте.

Руководитель РГ №3 по строительству
при Совете по стандартизации Росстандарта



С.В. Пугачев