

Стратегия развития строительной отрасли Российской Федерации до 2030 года

(раздел по техническому регулированию: стр. 43 – 46)

3.5. Система требований к строительству объектов капитального строительства

Техническое регулирование — основной инструмент не только обеспечения безопасности на всех стадиях жизненного цикла объекта капитального строительства, но и технологического развития. Посредством стимулирования применения передовых технологических решений, современных строительных материалов, конструкций и подходов к организации строительства техническое регулирование также оказывает решающее влияние на динамику развития строительной отрасли в целом.

Основным документом, регламентирующим техническое регулирование в строительной отрасли, является федеральный закон от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», распространяющийся на все виды строительных сооружений и зданий.

Как показала практика, установленный в соответствии с Техническим регламентом о безопасности зданий и сооружений порядок обеспечения соблюдения требований регламента путем применения на обязательной основе отдельных частей (разделов, подразделов и пунктов) сводов правил, предназначенных в целом для добровольного применения, излишне усложнен и требует пересмотра. Получившие обязательный статус отдельные требования (части) сводов правил не носят комплексного характера, и их применение само по себе не может обеспечить безопасность строительства. Разобщенность, различный, а порой и неопределенный статус документов одного вида существенно затрудняют возможность их понимания и использования. Перечни документов, применяемых для соблюдения требований регламента, не содержат критериев необходимости и достаточности для применения при проектировании и строительстве конкретных объектов.

Если в прошедшие пять-десять лет основной проблемой был недостаток средств направляемых, прежде всего государством, на совершенствование нормативных правовых и нормативно-технических документов в области строительства, то в настоящее время, с учетом весьма существенных государственных инвестиций в эту сферу, наиболее критической проблемой является отсутствие системного подхода в этой работе, объединяющего усилия как различных ведомств, так и предпринимательского сообщества. Вместо стройной системы СНиП и ГОСТ, имеющих нормативный характер и

выпускаемых единым органом, мы получили тысячи разнородных документов, содержащих как обязательные требования, так и требования добровольного применения, выпускаемые десятками ведомств и подготавливаемые десятками технических комитетов. Набор документов в этой области, содержащиеся в них противоречия и дублирование, сложившаяся практика их создания и согласования создают весьма существенные неудобства для проектировщиков и строителей, явно препятствуют повышению эффективности строительной отрасли.

Координация разработки технических регламентов как в части требований, предъявляемых к строительным объектам, так и в части доказательной базы регламентов на практике не осуществляется, о чем свидетельствуют многочисленные несоответствия самих регламентов и их доказательной базы друг другу.

Несмотря на наличие нормативной базы Минстроя России, состоящей более чем из 300 сводов правил, содержащих требования ко всем видам строительных сооружений и конструкций, и базы национальных и межгосударственных строительных стандартов, разработанных техническим комитетом (ТК) 465 «Строительство» (свыше 1000 наименований), другими ведомствами и смежными техническими комитетами разрабатываются дублирующие, а нередко и противоречащие друг другу своды правил и стандарты, что требует критически недостаточного в настоящий момент проведения согласительных процедур и соответствующей координации между уполномоченными государственными органами.

Таким образом, к основным проблемам и вызовам системы технического регулирования России можно отнести:

- отсутствие «одноканальной» процедуры выпуска новых и актуализации существующих нормативно-технических и нормативных правовых документов, которые содержат требования необходимые при прохождении экспертизы проектной документации и результатов инженерных изысканий;
- отсутствие четкой структуры нормативной базы;
- зарегулированность отрасли, избыточные административные барьеры при проектировании, согласовании проектной документации, строительстве, вводе в эксплуатацию;
- несвоевременное обновление «обязательного» и «добровольного» перечней и, следовательно, невозможность своевременного вступления в силу разработанных и обновленных документов;
- избыточное и в ряде случаев необоснованное использование специальных технических условий;
- дефицит нормативной базы по ряду перспективных направлений;
- дублирования, противоречия в нормативной базе;
- отсутствие понятного проектировщику и надзорным органам механизма применения обязательных и добровольных требований;
- длительные сроки внедрения инноваций;
- дефицит научных кадров;

- серьезное отставание финансирования отраслевой науки, в том числе в части ее технического оснащения.

Стратегической **целью** в части реформирования системы технического регулирования является оптимизация системы нормативных документов в строительстве, направленная на снижение нормативных барьеров, повышение производительности труда, ускорение внедрения инноваций, повышение экономической эффективности.

Приоритетами развития технического регулирования строительной отрасли являются:

- обеспечение взаимной согласованности нормативных технических документов (НТД) путем создания механизма разработки НТД и нормативных правовых актов в строительстве, исключающего случаи принятия документов без согласования с Минстроем России;
- снижение административных барьеров путем сокращения количества обязательных требований при проектировании и строительстве до 2 тыс. к 2030 году;
- переход от жесткого предписывающего метода нормирования на «гибкий функционально-ориентированный метод» путем введения документов обязательного применения — строительных норм, устанавливающих эксплуатационные требования к объекту нормирования в виде задач;
- снижение потребности и практики требования экспертными организациями разрабатываемых специальных технических условий (СТУ);
- создание федерального реестра нормативных документов в строительстве, позволяющего участникам строительного процесса получить достоверную и точную информацию обо всех документах, применяемых в строительстве;
- перевод НТД в машиночитаемый формат (до 100 НТД к 2030 году) и расширение возможностей автоматизированное проектирование и автоматизированную проверку;
- сокращение сроков внедрения передовых технологий и материалов (безопасных и эффективных), гармонизация НТД с учетом лучших мировых практик, актуализация 300 НТД к 2030 году для внедрения передовых технологий;
- разработка 150 НТД к 2030 году для осуществления поэтапного отказа от использования устаревших технологий в проектировании и строительстве;
- развитие экономической интеграции рынка строительных услуг, формирование взаимосогласованной системы нормативных документов в строительстве, гармонизированной с международными стандартами, документами ЕАЭС.

Стратегической **задачей** по направлению технического регулирования является развитие нормативного обеспечения строительной отрасли. К основным направлениям развития нормативного обеспечения строительной отрасли можно отнести:

- развитие нормативной базы, определяющей порядок оценки возможности дальнейшей эксплуатации зданий и сооружений после чрезвычайных воздействий (пожары, наводнения, взрывы бытового газа и др.);
- нормирование классов энергетической эффективности зданий;
- переход к управлению жизненным циклом объекта;
- развитие нормативной базы, регламентирующей методики комплексной технической оценки различного рода зданий и сооружений на всех этапах жизненного цикла объектов, с точки зрения обоснования инвестиций, прогноза особенностей эксплуатации (в том числе обоснование эксплуатационных затрат), текущего контроля и объективной оценки сроков ликвидации;
- развитие нормативной базы, относящейся к сфере жилищно-коммунального хозяйства;
- развитие нормативной базы в области риск-ориентированного подхода, вероятностных методов расчета в случае перехода на обязательное страхование объектов недвижимости;
- установление четкого механизма согласования всех документов, применяемых в строительстве как на уровне министерств, так и на уровне технических комитетов по стандартизации, выпускающих стандарты, касающиеся одних и тех же объектов.

Таблица 14. Целевые показатели по направлению «Техническое регулирование»

№ п/п	Наименование	2019	2020	2021	2022– 2024	2025– 2030
1	Число НТД в машиночитаемом формате, ед.	1	10	20	60	100
2	Число обязательных требований при проектировании и строительстве, ед.	10000	7000	5000	3000	2000