

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к первой редакции проекта пересмотра СП 48.13330.2011

«СНиП 12-01-2004 Организация строительства»

1 Основание для разработки СП 48.13330.2017

Настоящий проект свода правил СП 48.13330.2011 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» разработан ООО «Научно-исследовательский институт Проектирования, Технологии и Экспертизы Строительства» (ООО «НИИ ПТЭС») в соответствии с **положениями паспорта и принципами национального проекта «Жилье и городская среда» в целях модернизации строительной отрасли и внедрения передовых технологий**; Порядком разработки, утверждения, изменения и отмены сводов правил, актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил в сфере строительства в Министерстве строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утвержденным приказом Минстроя России от 2 августа 2016 года № 536/пр.; Планом разработки и утверждения сводов правил и актуализации ранее утвержденных строительных норм и правил, сводов правил на 2019 год, утвержденным приказом Минстроя России от 25 декабря 2018 года № 857/пр.

Приняты к рассмотрению и учтены замечания заинтересованных организаций.

2 Характеристика объекта стандартизации

Свод правил СП 48.13330.2011 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» определяет требования к безопасной и санкционированной организации строительного производства, требования к участникам строительства и контролю качества строительной продукции. Внесение изменений в действующий Свод правил 48.13330.2011 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» позволит учесть дополнительные положения, в том числе

детерминирующие ряд устоявшихся в практике организации строительства терминов, уточняющие положения по строительному контролю и охране труда, а также устраняющие разночтения с прочими законодательными актами и структурно формирующие положения по формированию систем организационно-технологической и исполнительной документации.

3 Обоснование целесообразности разработки СП

Внесение изменений в СП 48.13330.2011 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» для нормирования вопросов контроля качества и обеспечения процедур строительного контроля, организации безопасного производства строительного монтажа работ, научно-технического сопровождения позволит повысить организационный уровень контроля качества и приемки готовой строительной продукции, обеспечит повышение качества и надежности строительного производства и строительной продукции в целом.

4 Изменения, вносимые в объект нормирования

Изменения, вносимые в СП 48.13330.2011 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004»:

В соответствии с положениями паспорта и принципами национального проекта «Жилье и городская среда» **в целях модернизации строительной отрасли и внедрения передовых технологий** проектирования при пересмотре свода правил были внедрены понятия **информационного моделирования, жизненного цикла проекта и научно-технического сопровождения проектирования и строительства (Пункт 4.12, Пункт 4.15).**

Вводятся дополнения во все разделы:

- Сведения о своде правил
- Область применения

- Нормативные ссылки
- Термины и определения
- Основные положения
- Проектная и инженерная подготовка строительного производства
- Строительное производство
- Обеспечение качества готовой строительной продукции (строительный контроль и научно-техническое сопровождение)
- Приложения
- Библиография

Внесены следующие основные изменения и дополнения в соответствии с положениями Технического задания:

- Учтены требования Федерального закона «Градостроительный кодекс Российской Федерации» (с изменениями на 3 августа 2018 года) (редакция, действующая с 1 января 2019 года) (Кодекс РФ от 29.12.2004 N 190-ФЗ), СП 246.1325800.2016 «Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений», Приказа Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ «Об утверждении типового контракта на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства гражданского назначения на условиях генерального подряда», Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».
- В раздел №1 «Область применения» добавлен абзац, касающийся строительства линейных объектов.
- Внесено ограничения на возможность выполнения функций технического заказчика физическим лицом (в соответствии с требованиями Градостроительного кодекса Российской Федерации).

Федерации в редакции Федерального закона от 03.07.2016 №372-ФЗ) (**Пункт 4.5**).

- Исключено положение о возможности осуществления строительства на основании выданного саморегулируемой организацией свидетельства о допуске к видам работ, которые оказывают влияние на безопасность возводимого здания или сооружения (**удалены соответствующие пункты СП**).
- Дополнено требованием о необходимости разработки раздела организационно-технологической документации по эксплуатации подъемных сооружений при проведении погрузочно-разгрузочных строительного-монтажных работ (учесть требования Федеральных норм и правил в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 №533) (**пункт 4.5**)
- Приведена ссылка на нормы, регулирующие процедуры, проводимые лицами, осуществляющими строительство с указанием документов, которые необходимо оформлять в случаях приостановки строительства на срок до 6 месяцев и приостановки строительства на срок более 6 месяцев (**пункт 6.1.2**)
- Дополнено мероприятиями по охране окружающей среды, которые должны соблюдать лица, осуществляющие строительство, в процессе строительства, реконструкции, капитального ремонта объектов капитального строительства в части требований к местам сбора и хранения отходов, обращения с отходами, мероприятий по защите атмосферного воздуха, водных объектов, почвы, форм документов, оформляемых применительно к объекту капитального строительства,

подтверждающих соблюдение природоохранных мероприятий (журнал учета образования и движения отходов на объекте капитального строительства, приказы о назначении ответственных лиц за обращения с отходами и лиц, ответственных за охрану окружающей среды и т.д.) **(Пункт 6.1.1)**

- Приведены термины и определения в соответствии с действующей нормативной документацией
- Дополнено требованиями по организации проведения лабораторного контроля участниками строительного производства, требованиями к строительным лабораториям **(Пункт 4.11)**
- Дополнено организационными мероприятиями для обеспечения безопасной работы на строительной площадке, подразумевающими ограждение строительной площадки до начала любых работ и опасных зон работ за ее пределами в соответствии с требованиями нормативных документов, установление информационных щитов и стенд пожарной защиты **(пункт 4.5)**

Сведения о своде правил

Указаны ИСПОЛНИТЕЛИ: АО «Научно-исследовательский центр «Строительство» (АО «НИЦ «Строительство» (АО «НИЦ «Строительство»)) ООО «Научно-исследовательский институт Проектирования, Технологии и Экспертизы Строительства» (ООО «НИИ ПТЭС»), ООО «Научно-проектный центр «Развитие города» (ООО «НПЦ «Развитие города»))

Область применения

Учтены последние изменения и уточнения в редакциях следующих основополагающих документов: Федерального закона от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации"; Федерального

закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений" – следовательно, уточнена терминология, исключен термин «эксплуатируемых», исключено указание объектов, на которые не распространяет свое действие свод правил.

Расширена область применения стандарта - дополнены указания в части особенностей строительства линейных сооружений (в соответствии с требованиями Технического задания).

Общие положения

Пункт 4.1 – исправлена ссылка на нормативно-техническую базу

Пункт 4.6 – дополнительно внесено требование по предоставлению приказов на ответственных лиц, которые присутствует в стандартной форме договора строительного подряда

Пункт 4.5 – Скорректирован перечень лиц, осуществляющих деятельность технического заказчика, в соответствии с действующей нормативно-технической базой (Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации")

Пункт 4.6 – термин «управление стройплощадкой» заменен на «организация производства»

Пункт 4.7 – согласование изменений проектной документации проектировщиков в соответствии с действующими положениями нормативно-технической базы не допускается (Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации")

Добавлены пункты в части организации государственного надзор на строительных объектах в соответствии с действующими нормативно-правовыми актами.

Скорректированы все базовые функции участников строительного проекта в соответствии с последними изменениями в действующей нормативно-технической документации (Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации").

Проектная и инженерная подготовка строительного производства

Учтены последние изменения и уточнения в редакциях следующих основополагающих документов: Федерального закона от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации"; Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений".

Пункт 5.6 – исключено требование передавать подрядной организации всю проектную документацию, так как это не предусмотрено действующим законодательством в случае двухстадийного проектирования (Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации").

Пункт 5.7 – более подробно раскрыты требования к разработке проектов производства работ (в полном и неполном объемах)

Пункт 5.7.3 – скорректирована терминология в соответствии с последними изменениями в действующей нормативно-технической документации (Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации").

Строительное производство

Учтены последние изменения и уточнения в редакциях следующих основополагающих документов: Федерального закона от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ «Градостроительный кодекс Российской Федерации»; Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений», МДС 12-29.2006 «Методические рекомендации по разработке и оформлению технологической карты», МДС 12-81.2007 «Методические рекомендации по разработке и оформлению проекта организации строительства и проекта производства работ», МДС 12-46.2008 «Методические рекомендации по разработке и оформлению проекта организации строительства, проекта организации работ по сносу

(демонтажу), проекта производства работ». Скорректирована терминология и основные функции участников строительства.

Добавлены пункт 6.2.3, указывающий на обязательность соблюдения требования экологической безопасности и охраны труда при производстве строительно-монтажных работ (в соответствии с действующими нормативными актами).

Пункт 6.2.6 – исключено указание четкого метража территории, прилегающей к строительной площадке и обязательно к уборке подрядной организацией. Данное требование является переменным в зависимости от условий конкретной строительной площадки и регулируется дополнительно.

Пункт 6.9 – Положения по утилизации (сносу и демонтажу) переработаны в соответствии с требованиями действующей нормативно-правовой базы (СП 325.1325800.2017 «Здания и сооружения. Правила производства работ при демонтаже и утилизации»; Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации N 34/пр от 24.01.2019г. «Об утверждении форм уведомления о планируемом сносе объекта капитального строительства и уведомления о завершении сноса объекта капитального строительства»; Постановление Правительства Российской Федерации N 509 от 26 апреля 2019 года N 509 «Об утверждении требований к составу и содержанию проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства»)

Пункт 6.15 – Положения по консервации объектов переработаны в соответствии с требованиями действующей нормативно-правовой базы (Постановление Правительства Российской Федерации N 802 от 30 сентября 2011 «Об утверждении Правил проведения консервации объекта капитального строительства»)

Обеспечение качества готовой строительной продукции (строительный контроль, надзор и научно-техническое сопровождение)

Учтены последние изменения и уточнения в редакциях следующих основополагающих документов: Федерального закона от 29 декабря 2004 г. N 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации"; Федерального закона от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений". Скорректирован состав контрольных операций при проводимом строительном контроле (входной, операционный, контроль качества готовой продукции), детерминированы требования к квалификации строительных лабораторий. Вводится понятие научно-технического сопровождения в соответствии с действующей нормативно-технической базой (ГОСТ 27751-2014 «Надежность строительных конструкций и оснований. Основные положения»).

Приложение Б. Состав технологической карты в соответствии с МДС 12-29.2006 Методические рекомендации по разработке и оформлению технологической карты

Введено в развитие положений свода правил касательно разработки организационно-технологических документов.

Приложение В. Таблица В1. Примерный состав исполнительной документации на общестроительные работы

Введено в развитие положений свода правил касательно формирования комплектов исполнительной документации.

Приложение В. Таблица В2. Примерный состав исполнительной документации на строительномонтажные работы по устройству инженерных сетей и систем

Введено в развитие положений свода правил касательно формирования комплектов исполнительной документации.

Приложение Г. Основные правила оформления актов освидетельствования скрытых конструкций, ответственных конструкций, освидетельствования участков инженерных систем и сетей

Введено в развитие положений свода правил касательно формирования комплектов исполнительной документации

Приложение Д. Форма типового акта освидетельствования ответственных конструкций, скрытых работ и участков инженерных сетей и систем

Введено в развитие положений свода правил касательно формирования комплектов исполнительной документации

Приложение Е. Примерный перечень документов для подтверждения соответствия построенного здания или сооружения (ЗОС)

Введено в развитие положений свода правил касательно формирования комплектов исполнительной документации

Библиография

Учтены последние изменения и уточнения в редакциях соответствующих нормативных документов, введены новые ссылки в соответствии с требованиями по тексту свода правил.

5 Ожидаемая эффективность применения Изменения к СП

Уточнение и внесение дополнительных пунктов в действующую редакцию свода правил позволят значительно сократить потенциальные нарушения участниками строительства организационных аспектов производства, что напрямую влияет на сроки, качество и безопасность производства работ. Совершенствование и регламентирование системного подхода к формированию организационно-технологических решений,

контрольным процедурам на стадии строительного производства устранит вольное трактование участникам строительства ряда положений нормативных документов, конкретизирует проводимые верификационные процедуры участниками строительства для установления оптимального баланса системы «затраты на строительный контроль – качество готовой строительной продукции».

Алгоритмизация процессов формирования организационно-технологической и исполнительной документации, описание принципиального подхода к проведению научно-технического сопровождения позволяет обеспечить системный подход к данным производственным задачам с четким разграничением сфер ответственности по участникам строительного проекта.

6 Сведения о соответствии проекта СП законодательству и иным нормативным правовым актам Российской Федерации

Проект Изменения к своду правил СП 48.13330.2011 «Организация строительства. Актуализированная редакция СНиП 12-01-2004» разработан в соответствии с принципами стандартизации в Российской Федерации, установленными:

[1] Федеральный закон от 30 декабря 2009 г. N 384-ФЗ "Технический регламент о безопасности зданий и сооружений"

[2] Федеральный закон от 29 декабря 2004 г. 190-ФЗ "Градостроительный кодекс Российской Федерации "

[3] Федеральный закон от 23 ноября 2009 г. N 261-ФЗ "Об энергоснабжении и о повышении энергетической эффективности и о внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации"

[4] Федеральный закон от 26 июня 2008 г. N 102-ФЗ "Об обеспечении

единства измерений"

[5] Постановление Правительства Российской Федерации от 1 февраля 2006 г. N 54 "О государственном строительном надзоре в Российской Федерации" с изменениями на 16 февраля 2019 года

[6] Постановление Правительства Российской Федерации от 16 февраля 2008 г. N 87 "О составе разделов проектной документации и требованиях к их содержанию"

[7] Постановление Правительства Российской Федерации от 21 июня 2010 г. N 468 "О порядке проведения строительного контроля при осуществлении строительства, реконструкции и капитального ремонта объектов капитального строительства"

[8] Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации от 19 февраля 2015 г. N 117/пр "Об утверждении формы разрешения на строительство и формы разрешения на ввод объекта в эксплуатацию"

[9] РД 11-02-2006 Требования к составу и порядку ведения исполнительной документации при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства и требования, предъявляемые к актам освидетельствования работ, конструкций, участков сетей инженерно-технического обеспечения

[10] РД 11-05-2007 Порядок ведения общего и (или) специального журнала учета выполнения работ при строительстве, реконструкции, капитальном ремонте объектов капитального строительства

[11] РД 11-04-2006 Порядок проведения проверок при осуществлении государственного строительного надзора и выдачи заключений о соответствии построенных, реконструированных, отремонтированных объектов капитального строительства требованиям технических регламентов (норм и правил), иных нормативных правовых актов и проектной документации

[12] СП 20.13330.2016 Нагрузки и воздействия

[13] ТР 182-08 Технические рекомендации по научно-техническому сопровождению и мониторингу строительства большепролетных, высотных и других уникальных зданий и сооружений

[14] МРДС 02-08 Пособие по научно-техническому сопровождению и мониторингу строящихся зданий и сооружений, в том числе большепролетных, высотных и уникальных

[15] СП 325.1325800.2017 Здания и сооружения. Правила производства работ при демонтаже и утилизации

[16] Постановление Правительства Российской Федерации N 802 от 30 сентября 2011 Об утверждении Правил проведения консервации объекта капитального строительства

[17] СП 246.1325800.2016 Положение об авторском надзоре за строительством зданий и сооружений

[18] ГОСТ 27751-2014 Надежность строительных конструкций и оснований. Основные положения

[19] ГОСТ Р 7.0.8-2013 СИБИД. Делопроизводство и архивное дело.
Термины и определения

[20] Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации N 34/пр от 24.01.2019г. Об утверждении форм уведомления о планируемом сносе объекта капитального строительства и уведомления о завершении сноса объекта капитального строительства

[21] Постановление Правительства Российской Федерации N 509 от 26 апреля 2019 года N 509 Об утверждении требований к составу и содержанию проекта организации работ по сносу объекта капитального строительства

[22] Приказ Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства РФ «Об утверждении типового контракта на строительство (реконструкцию) объектов капитального строительства гражданского назначения на условиях генерального подряда»

[23] Федеральные нормы и правила в области промышленной безопасности «Правила безопасности опасных производственных объектов, на которых используются подъемные сооружения», утвержденных приказом Ростехнадзора от 12.11.2013 №533

7 Сведения о взаимосвязи проекта СП с международными сводами правил

Использовать Европейские и международные стандарты и нормы при актуализации данного документа не представляется возможным.

8 Сведения о взаимосвязи проекта СП с национальными сводами правил и стандартами Российской Федерации

Документ разрабатывается в развитие Федерального закона от 30 декабря 2009 г. № 384-ФЗ «Технический регламент о безопасности зданий и сооружений».

9 Сведения о разработчике Изменения к СП

Разработчик проекта свода правил – ООО «Научно-исследовательский институт Проектирования, Технологии и Экспертизы Строительства» (ООО «НИИ ПТЭС»), расположенный по адресу: Новгородская ул., 1А, Москва, 127576

Тел.: +7.495.162.64.42

Факс: +7.495.162.64.42

E-mail: mail@niexp.com

Ответственный исполнитель:

Тел.: +7.495.162.64.42

E-mail: mail@niexp.com

Генеральный директор



Д.В. Топчий